

附件 1

杭州市中医药发展“十四五”规划

杭州市卫生健康委员会
杭州市发展和改革委员会
2021年7月

目 录

一、发展现状与特色优势	6
(一) 发展现状	6
(二) 特色优势	9
二、主要问题与发展机遇	14
(一) 主要问题	14
(二) 发展机遇	18
三、总体思路	21
(一) 指导思想	21
(二) 基本原则	22
(三) 发展目标	23
(四) 空间布局	25
四、重点任务	27
(一) 加大政策改革力度，推动体制机制创新	27
(二) 发挥中医特色优势，提升综合服务能力	32
(三) 加快高峰学科建设，构筑中医科创高地	35
(四) 探索中医药数字化，争创改革示范之城	37
(五) 提升中药产业能级，打造杭产好药名药	40
(六) 加强康养体系建设，创建杭州特色品牌	42
(七) 实施人才系统工程，搭建一流人才梯队	44
(八) 推动文化传播交流，擦亮杭州璀璨名片	47
五、保障措施	48
(一) 健全管理体制，加强组织实施	48

(二) 完善政策措施, 加强行业监管	49
(三) 加大宣传力度, 营造浓厚氛围	49
附件: 重大项目表	52

专栏目录

专栏 1	深化中医药卫生体制改革	30
专栏 2	优化中药制剂审批举措	31
专栏 3	落实政府对中医药的投入	32
专栏 4	完善评价和监管举措	32
专栏 5	中医医疗机构建设项目	34
专栏 6	中医药服务能力提升举措	36
专栏 7	中医药高峰学科建设举措	36
专栏 8	建设高水平中医药科创平台	38
专栏 9	中医药数字化改革举措	40
专栏 10	中药整体产业升级	41
专栏 11	中药种植及营销	43
专栏 12	中医药康养体系建设	45
专栏 13	一流中医药人才教育基地建设	46
专栏 14	中医药人才队伍培育工程	47
专栏 15	中医药文化保护与传播	49

中医药是中华优秀传统文化的瑰宝，其发展在经济社会发展中具有重要的战略地位。杭州中医药文化底蕴深厚，特色亮点纷呈，服务可及性广、覆盖面大，为增进人民群众健康福祉作出了重要贡献。特别在杭州抗击新冠肺炎疫情中，中医药发挥了独特的优势和作用，为人民健康保驾护航，并为国内外抗疫贡献了“杭州经验”。

为深入贯彻落实党和国家发展中医药的方针政策，充分发挥中医药作为我国独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源的重要作用，聚力推进一流的中医药名城建设，有力促进中医药传承创新发展，根据国务院《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《国务院办公厅印发关于加快中医药特色发展若干政策措施的通知》以及浙江省委省政府、杭州市委市政府《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《浙江省中医药发展“十四五”规划》等精神和市委市政府关于中医药发展总体部署要求，特编制《杭州市中医药发展“十四五”规划》，以全方位全生命周期维护和保障人民健康为目标，坚持“大杭州、大健康、大融合、高质量、促特色、共富裕”发展理念，聚焦瓶颈问题，加强统筹创新，加快数字智治，当好中医药发展新征程的“领跑者”，奋力展现“重要窗口”的“头雁风采”，为共同富裕示范区建设贡献智慧和力量。本规划期限为2021-2025年，

展望至 2035 年，规划范围为杭州市全域。

一、发展现状与特色优势

杭州中医药历史源远流长，在浙江乃至全国的医药发展史上占有重要地位。市委市政府高度重视中医药发展，杭州是全国首批基层中医药工作先进城市，13 个区、县（市）创建全国基层中医药工作先进单位实现了满堂红。“十三五”以来，我市深入贯彻习近平总书记对中医药工作的重要论述精神，始终秉承“中西医并重”的卫生健康工作方针，始终坚持以人民健康为中心的发展思想，紧紧围绕“十三五”中医药事业发展规划，克难攻坚，传承创新，锐意改革，全面推进中医药工作与经济社会协调发展、中医药事业与产业融合发展，使我市中医药呈现出良好的发展态势，走出了一条具有杭州特色的中医药发展之路。

（一）发展现状

1. 中医药历史文化底蕴深厚

杭州作为一座历史文化名城，中医药渊源深厚。萧山跨湖桥遗址发现了距今 7000 余年前的草药罐，良渚文化遗址发现 5000 年前的芡实等中药化石，先古文明证明了杭州是中医药的起源地之一。历史上，黄帝时期桐君在富春江畔桐君山采药识性，著《桐君采药录》；宋代医官裴宗元等受命编撰《和剂局方》；明末清初名医卢之颐开讲医学；张志聪于清康熙三年（公元 1664 年）在杭州城隍山脚建造“侣山堂”论医讲经；清名医赵学敏作《串雅》《本草纲目拾遗》；温病大家王士雄著《随息居重订霍乱论》《温热经纬》等。

历代的中医大家都为杭州留下了重要的宝贵财富。杭州还拥有“江南药王”胡庆余堂、方回春堂、叶种德堂、张同泰、万承志堂、朱养心药局等一批百年老字号。胡庆余堂中药文化、朱养心传统膏药制作工艺、张氏骨伤疗法、方回春堂传统膏方制作工艺、桐君传统中药文化被列入国家级非物质文化遗产名录。目前杭州共有 35 个国家级、省级、市级中医药文化项目列入非物质文化遗产名录中，见图 1。

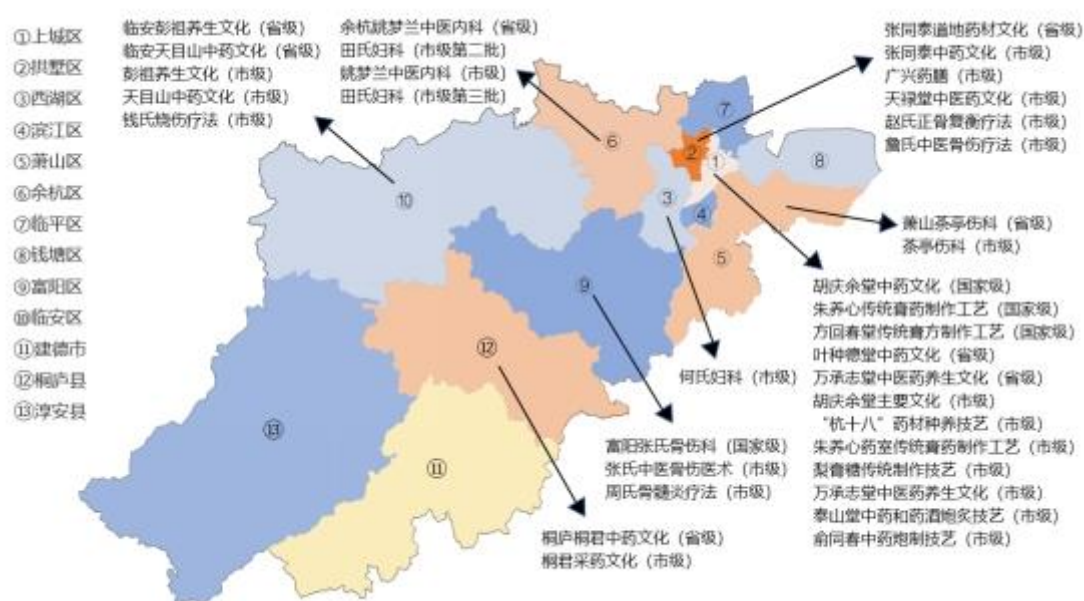


图 1 杭州市中医药文化非物质文化遗产名录

2. 中医药工作机制运行高效

我市以建立健全长效机制作为中医药工作的重点，2011 年即建立杭州市中医药工作协调小组，不断优化完善，强化政府牵头抓总职能作用，并结合工作需要于 2017 年、2019 年两次对小组架构进行优化完善，建立由市政府主导，发改、财政、卫健、医保等 13 个市直部门参与的中医药协调工作机制，研究解决中医药发展中的难点问题。不断加大中医药工作投入，将中医药事业费用单列并逐年递增。2020 年市财

政投入中医药事业经费 15.22 亿元，占卫生事业费比例达 11.96%，较 2015 年增长 187%。加大中医医院建设投入，促进中医药发展，投入 8.28 亿元新建市中医院丁桥院区。“十三五”期间对市中医院武林院区、市红会医院以及余杭区中医院、临安区中医院等七家县级中医医院累计投入 20 余亿元进行改扩建或新建，大力提升了中医医院的基础设施和老百姓的就医环境。深入推进“三医联动、六医统筹”工作，引导中医医院积极参与改革，在公立医院综合改革工作中较好发挥中医药特色，启动中医优势病种付费方式改革试点，患者、医院、医保、政府多方共赢成效显著。积极发挥中医药强基层的重要作用，找准切入点，保留饮片加成、提升服务能力，较好地保障和促进了医疗卫生机构的健康发展。

3. 中医药学科科研持续推进

以中医名院名科建设为抓手，深挖中医药服务内涵，提升中医药服务水平。2016 年以王永钧专家为学科带头人的杭州市中医院团队获得了国家科技进步一等奖，2018 年市中医院入选国家区域中医专科诊疗中心（肾病）培育单位，成为浙江省仅有的两家入选医院之一。“十三五”期间，全市新增省中医药重点学科 8 个，省中医药重点专科 24 个，市中医药重点学科 36 个，市基层中医药特色专科专病 33 个；市西溪医院被评为全国综合医院中医药工作示范单位，市中医院、市红会医院分别成为省不孕不育中医药防治中心、省儿童呼吸病中医药防治中心，市三医院、市一医院相继获批浙江省中西医结合盆底疾病、胆胰疾病重点实验室，市中医院

还成立了省中西医结合睡眠医学联盟。民营医疗机构的学科建设同步推进，2018年，杭州詹氏中医骨伤医院、淳安新富骨伤医院骨伤科被评为省“十三五”中医药重点专科。

4. 中药材产业发展势头良好

杭州自隋唐以来就种植中药材，历史悠久，产量丰富。清末民初，笕桥、彭埠、九堡和乔司一带出产荆芥、薄荷、玄参、麦冬、菊花、白芷、紫苏等药材数十种，形成了著名的“杭十八”，并大量出口。“十三五”期间，我市中药材产业发展迅速，种植面积、产量、产值从2016年的7.86万亩、3.18万吨、9.90亿元提升到2020年的13.44万亩、5.07万吨、15.12亿元，分别增70.99%、59.43%、52.73%。目前，西红花、山茱萸、前胡、铁皮石斛、覆盆子等品种的产量与品质均位全国前茅。第一产业从业人数稳定在4.9万人左右，并拥有浙西唯一的中药材交易市场。中药材产业作为我市传统特色产业和惠民富民产业，在实现乡村振兴和产业兴旺的过程中，正发挥着积极的作用。

（二）特色优势

1. 中医药服务体系持续完善

杭州市现有公立中医医院22家，其中三级甲等4家，三级乙等2家，杭州市中医医院床位数目前为13073张，比2015年底增加了65.1%。7个县级区域中医类医院已全覆盖，20家县级综合医院均设有标准化中医科和中药房，7家县级妇幼健康服务机构均能提供中医药服务，全部达到100%。市、县级中医医院的建设和发展均稳步向前。市中医院丁桥

院区 2018 年年底正式运行，极大方便城北患者就诊需求。在国家公立医院考核中，市中医院、市红会医院分别排名全国中医院、中西医结合医院前列，在 2019 年度考核中均取得 A+。建德市中西医结合医院、余杭区中西医结合医院近几年通过与市级中医医院建立紧密合作关系，中治率上升了 200% 以上。

杭州市的社会办中医发展迅速，2017 年成为全国社会办中医试点城市，2019 年成为全国促进中医诊所发展试点城市。到“十三五”期末，全市共有民营中医医疗机构 1048 家，其中民营中医医院 36 家，占全市中医医院比达 69.23%，位居全省前列。

2. 中医药人才培养薪火传承

注重加强中医药人才培养，通过创新载体、完善机制，使一大批医德高尚、造诣深厚、群众公认的名中医药专家脱颖而出，现已形成国家、省、市三个层级名中医以及省市基层名中医、中青年中医临床骨干、中医适宜技术人才、中医护理人才等不同层面的中医药人才梯队。“十三五”期间，新增全国名中医 1 名、全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师 7 名，浙江省国医名师 1 名、省级名中医 11 名、省基层名中医 21 名以及杭州市级名中医 29 名、市基层名中医 30 名。分别举办全市中医药高层次人才研修班和护理优才培训班，共培育 152 人。2018 年，杭州市中医院何嘉琳等 3 名中医师被评选为全国“最美中医”。2018-2020 年全市评选优秀中医师、最美中医师共 60 名，展示了我市中医师敬

业奉献的精神风貌和技术精湛的专业能力。推动中医人才传承，以中医师承为纽带，将名中医带徒作为名中医评选条件之一。5年来，杭州市新建名老中医药专家传承工作室20个，其中全国名老中医药专家传承工作室3个、全国基层名老中医药专家传承工作室1个、浙江省名老中医专家传承工作室12个，传承骨干中医师近60人。

3. 中医药服务能力显著提升

到“十三五”期末，我市执业（助理）中医、中西医结合医师11214名，占医师总数的23.21%，千人口中医执业医师占比达1.08，位居全省首位。本市城乡每万居民配有合格的中医类别全科医生1名，社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医类别医师占同类机构医师总数比例达20%以上。杭州市132家社区卫生服务中心和58家乡镇卫生院100%设立中医馆、国医堂等中医综合服务区，100%能提供六项以上中医药服务，100%的社区卫生服务站和85.45%的村卫生室能提供四项以上中医药服务。能提供中医药服务的基层医疗机构从2015年的1484家增长到2020年的1848家。2119个家庭医生签约团队配备中医药人员，将中医药服务纳入到为老幼孕等重点人群定制的个性化服务包中，以满足民众中医体质辨识、健康咨询、健康管理等需求，推动中医药服务融入居民健康管理。全市中医药诊疗服务的氛围持续浓厚、群众信任度持续提升。

4. 中医药适宜技术推广

出台政策推广应用中医药适宜技术，依托现有中医药人

才资源，市、县两级累计投入 600 余万元，为 13 个县（市、区）各建 1 个县级基层常见病多发病中医药适宜技术推广基地。同时建立了以杭州市中医院为牵头单位，17 家基层医疗机构为联合协作单位的浙江省基层中医药适宜技术示范基地（杭州基地）。基层中医药诊疗量逐年递增，仅 2020 年杭州市基层医疗卫生机构中医诊疗量达 1929.5 万人次，占诊疗总量的 42.37%，推广中医药适宜技术种类近 60 项，组织适宜技术培训 157 场，参与培训人数 9097 人，中医适宜技术应用例数近百万例。2019、2020 连续两年成功举办杭州市中医药适宜技术推广应用技术比武竞赛。

5. 中医药品牌建设卓有成效

在中医药健康产业上，着力打造上城区河坊街、五柳巷·建国南路、拱墅区桥西直街中医一条街等一批富有特色的中医药特色街区。汇聚了胡庆余堂、方回春堂等“百年老店”，传承知名中医药品牌内涵，扩大中医药的影响力和辐射力。胡庆余堂、方回春堂在全国老字号中保持优势地位，形成了较强的中医药企业品牌效应。依托生命健康、运动休闲、中医药健康三大主导产业打造富春山健康城，逐步建成“动、养、医”三位一体的大健康产业链，成为全国首个健康产业聚集区、国家级生命健康产业先行先试区、省健康产业示范基地。

杭州的中医药老牌企业、龙头企业在中医药膏类、发酵类、蛋白酶解类产品不断升级，药食同源类中药粉剂研发，草本原料化妆品创新等方面竞争力加强。将云计算、人工智

能等先进的信息技术运用于传统中医药领域，中药配方颗粒、智慧中药房等实现中药房现代化、智能化，并为全国范围内推进中医药管理现代化提供有力品牌力量。

6. 中医药文化内涵不断丰富

传承中医精华，弘扬中医文化，组织或承办世界中医药健康产业互联网大会、“一带一路”中医药传承与发展国际论坛、中国杭州健康保健产业博览会、杭州市中医文化节、中医药文化成就巡回展等中医药文化宣传特色活动。搭建了中医药国际交流与合作的平台，集中展示杭州市中医药文化发展及所取得的成果，助力中医药产业化、国际化发展。出版了《杭州市民间中医秘验单方及特色疗法》，每年举办“钱塘中医”论坛，推进“钱塘医派”学术传承和杭州中医药文化交流。组织开展“中医中药中国行——中医药健康文化推进行动”，推进杭州市中医药知识传播普及，开展杭州市中医养生保健操集中展示。通过中医药健康文化知识竞赛、5.12国际护士节中医养生保健宣教活动等活动载体，深化中医药文化宣传和健康服务工作。2020年启动《杭州中医药史》编撰工作。截至“十三五”期末，全市共有14个中医药基地入选浙江省中医药文化养生旅游示范基地，见图2。

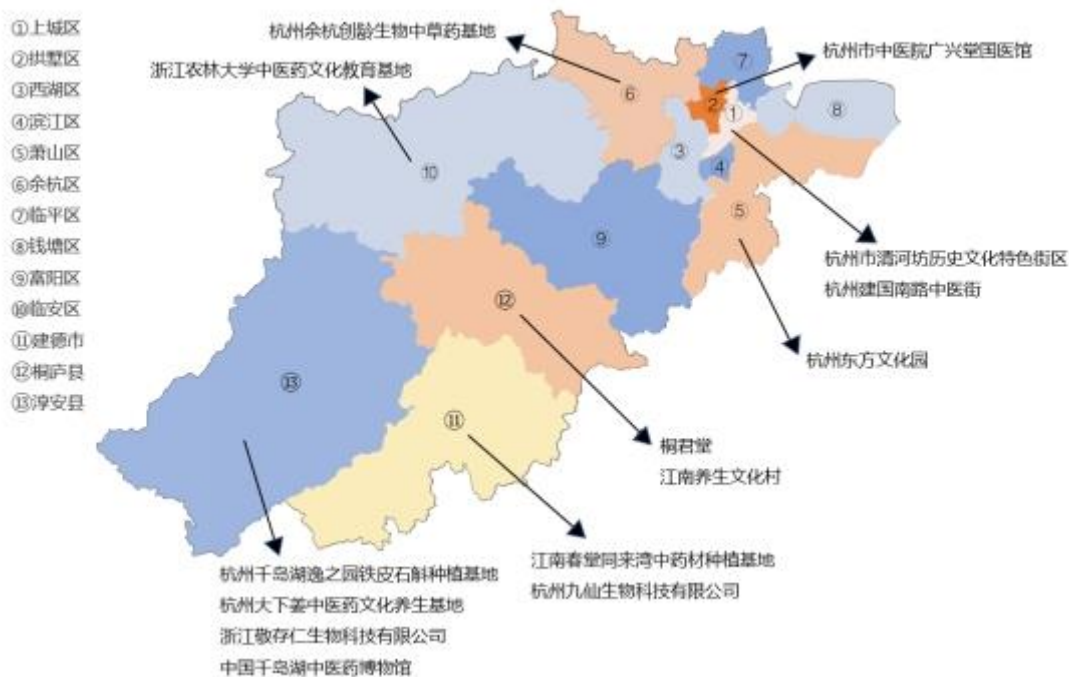


图2 杭州市入选省中医药文化养生旅游示范基地

二、主要问题与发展机遇

(一) 主要问题

“十三五”以来，杭州市的中医药工作取得了可喜的工作成效，展现出较强的发展势头。但从对标中医药的新发展阶段、贯彻新发展理念以及构建新发展格局来深入剖析，目前杭州中医药发展正处在政策机制完善期、参与医改攻坚期、能力提升推进期、融合发展拓展期，还面临一些新问题、新难点。

1. 管理体制机制有待健全

各区县（市）分别设有中医药管理的内设机构，但大多数与医政科合署办公，未单独设立中医药管理科，也未配备专职的中医药管理人员。中医医疗服务项目价格形成机制不够健全，部分中医医疗服务项目价格与价值不相适应。部分

疗效确切的中医药适宜技术项目，尚未纳入医保范围。我省已全面实施住院医疗费用 DRGs 点数付费方式改革，DRGs 分组以“国际疾病分类”（IDC-10）编码为基础，尚无中医诊断编码分类，未能充分体现中医特色。

2. 中医药科研创新有待提高

我市区域内中医药高等院校一所，与国内同类高校相比，办学空间及资源十分紧缺，尚无相关学科入选国家一流学科（第一批有 6 所中医药高校入选）。中医药科技创新贡献度还有待提升，目前尚无国家层级中医药类科研创新平台。杭州市区域内中医药科研资源整合不够，协同创新机制仍不健全，影响了重大标志性成果的产出。区域内高等院校、科研机构、临床机构、企业等各类创新主体缺乏联动机制，技术创新在基础研究与成果转化、临床应用等各环节的对接与耦合存在脱节，产学研整体效应发挥不佳。我市在中药领域研制能力方面还较为薄弱。2020 年中华中医药学会发布的《中药大品种科技竞争力报告（2019 版）》显示，全国 579 个中药大品种（全品类）中根据科技因子排名前 100 中杭州只有康莱特注射液、百令胶囊、参麦注射液、丹参注射液等 4 种，与杭州市经济发展情况不相匹配。中国中药领域主要专利权人排名中，排名前十位的专利权人中，浙江大学排列第六，但杭州无企业进入前十。

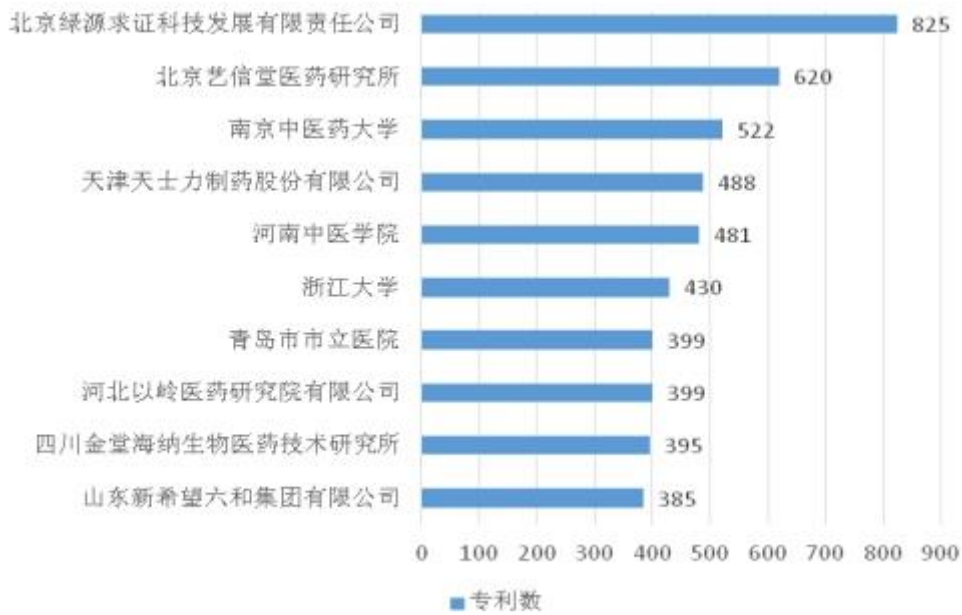


图3 中药领域主要专利权人排名

3. 中医药人才培养有待加强

中青年中医师骨干自身培养周期较长，储备不足，中医药高层次人才缺乏。由于学科的特殊性，高校受人才政策的限制，院士、国医大师等高层次中医药人才外引渠道缺乏，目前自主培养的中医药类院士仅1人。同时，由于整体薪酬待遇、人才发展平台、绩效机制受限，医疗机构对中医药人才的吸引力不足，中医师人员配备不够。另外，中医药传承较长的培养周期使名老中医“一号难求”与普通中医“鲜有求诊”形成强烈对比。中医药培养体系和评价标准有待强化。中医药教育形式仍存在西化，中医思维薄弱，中医技能缺失，中医经典内容学习弱化。

4. 中医药服务能力有待提升

中医医院中医“品牌”效应不够突出，参与罕见病、急危重症、治未病等方面的短板亟待补强。除了优势学科和特

色中医专科专病外，部分专业中医特色不够突出，中药饮片使用及中医非药物技术开展还有待加强。专科医院品牌建设不足，在学科建设、人才招引等存在天然短板。区、县（市）中医医院人员流失情况较为明显。基层医疗机构常见病、多发病和慢性病中医规范化诊疗服务能力有待进一步提升。社会办中医医疗机构运行规范程度、中医药服务水平良莠不均。在艾力彼发布的 2019 年中医医院榜单中，我市区域内中医院仅上榜 5 家，分别排名 11，23，51，57，59。由中国中医科学院中医药信息研究所联合中华中医药学会医院管理分会发布的 2020 中医医院百强榜中，仅上榜 2 家，分别排名 69，99。

5. 中医药产业发展有待发力

我市区域内高等院校、科研平台、医疗机构、医药企业等相互间交流合作不够紧密，覆盖预防、医疗、康复一体的产业链尚未形成。区域内打造的中医药“特色街区”“健康城”等健康产业仍有较大提升空间，中医药文化养生产品和旅游线路有待开发和宣传推广。我市中药饮片加工企业规模较小，加工配送能力弱。杭白菊、杭白芍等道地药材产量少，中药材资源合理开发认识不足，缺乏对资源的收集、整理、提纯、复壮。目前，我市缺少中药大体量企业，在 2019 年度中国中药企业百强榜中，浙江仅有 4 家，而我市无一入选。

6. 中药材种植与销售问题突出

我市中药材种植业仍以分散种植为主，规模化程度较低。过度掠夺式的采收，严重危及野生药材的生长和繁衍。部分

中药材品种种苗引育不规范，造成道地药材种性退化。生产过程和加工炮制不规范以及缺乏有效的质量标准体系和监控手段，致使农药残留、重金属含量超标时有发生。种子种苗缺乏统一的质量标准和权威检测机构、种植户和经销户的仓储设备落后、仓储行为不够规范，导致中药材产量不高、品质下降。同时，由于缺少集商贸、旅游、仓储于一体的大型中药材供销基地，缺乏品牌观念和产品精、深加工，无法形成有效的市场认知和规模效应，大大降低了产业的附加值。

（二）发展机遇

近年来，党中央、国务院高度重视中医药发展，习近平总书记多次对中医药工作作出重要指示批示，强调“坚持中西医并重”“促进中医药、民族医药发展”“着力推动中医药振兴发展”，中医药振兴发展迎来天时、地利、人和的大好时机。国务院印发的《中医药发展战略规划纲要（2016-2030年）》更是把中医药发展上升到国家战略，将中医药发展摆在了经济社会发展和健康中国建设全局的重要位置。《“健康中国2030”规划纲要》设立了“发挥中医药独特优势”专门篇章，明确了中医药发展的重点任务，将其融入健康中国建设各个方面。2019年10月，国务院召开全国中医药大会，并以中共中央、国务院名义印发《关于促进中医药传承创新发展的意见》，为加快中医药发展提供了重要遵循和行动指引。浙江省委、省政府和杭州市委、市政府分别于2020年12月、2021年5月印发了《促进中医药传承创新发展的实施意见》，对中医药发展提出了新目标、新任

务、新要求。

1. 国家战略需求

发展中医药，已上升到国家战略的高度。从健康价值取向上看，随着中国人口老龄化程度快速提高，目前卫生总费用和人均总费用已进入快速增长通道。坚持中西医并重，中西医合力会使健康中国建设更为圆满、更具成效，并可为全球提供有借鉴价值的中国特色基本医疗卫生制度模式。从文化价值取向上看，在全球性西方现代化的浪潮下，我国的文化和意识形态安全受到严峻挑战。中医药的生活化以及中医药文化科普的有效开展，将很好地发挥外化中医健康养生理念于行、内化中华文化价值于心的效果，成为推动唤醒国人中华文化基因的有力先导。从经济价值取向上看，中医药具有贯通一二三产业形成“全产业链”特性，从以中药材种植为核心的农业、以中药产业为核心的工业到以医疗养生保健为核心的服务业。因此，中医药给了中国推动国内经济发展方式转变、引领全球健康产业、推进社会走向共同富裕的一次战略机遇。

2. 生命科学创新的需求

21世纪以来，生命科学、生物技术、信息科学、系统科学等前沿的科学技术迅猛发展，为证实和阐明中医药理论的科学内涵及关键问题的解决提供了新的方法，为中医药的跨越式发展提供了可能。习近平同志指出：“深入研究和科学总结中医药学对丰富世界医学事业、推进生命科学研究具有积极意义。”医学模式虽然已由单纯的生物医学模式向生物

一心理—社会—环境综合模式转变，但效果不尽如人意，而中医药以其与优势互补特征，恰成突破西医发展瓶颈的良药。中西医互补模式正成为人类生命健康领域的最佳模式。我们需要在中医药领域以传承创新为宗旨，以多学科交叉融合为手段，以解决科学问题为核心，实现科技与中医药发展的全链式整合，在若干难治性疾病领域实现新突破，形成疾病新理论、诊断新方案与治疗新规范，在未来医学与健康产业中发出“杭州声音”。

3. 我市健康产业的需求

我市人民群众对健康的需求与现阶段医疗卫生发展不平衡不充分的矛盾较为突出，特别是在长三角一体化发展的大背景下，卫生健康事业发展也进入了新的历史时期，面临前所未有的机遇和挑战。我市大数据、区块链、人工智能等数字经济发达，这些新兴学科广泛地渗透到中医药领域，为中医药创新发展创造了土壤。生命健康科创高地的打造促进了中医药人才队伍的不断建设，促使更多大项目、大平台、大合作落地建设，有效助推我市中医药高质量发展。因此，在科技迅速发展、信息科学与生命科学加速融合的新时代，只有发挥中医药优势，弥补西医短板，构建中西医融合发展的医学模式，提供个性化的精准医疗服务，才能发挥我市医疗卫生事业和大健康产业的后发优势，为增进民生福祉、为两个“高水平”建设奠定坚实的基础。

4. 公共卫生防疫应急的需求

我市地处江南，温暖湿润，一直以来就是瘟疫病的多发地。

我市中医药在长期与瘟疫病作斗争过程中形成了一整套完整的理论体系，积累了一系列有效的临证经验和方药。自新冠肺炎疫情发生以来，我市第一时间制定了新冠肺炎中医药防治方案，成立市新冠肺炎中医药防治工作小组，在全省率先选派中医师直接进入隔离病房辨证施治。杭州市定点医院收治的确诊病人 100% 采用中西医结合方法治疗，经中西医结合积极治疗后全部痊愈出院，治愈率达 100%。此次抗击疫情过程中，中医药全程深度参与，在预防、治疗和康复中均发挥了重要作用，中医药的介入有力地保障了人民群众的健康。

三、总体思路

（一）指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照“四个杭州”“四个一流”的要求，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局。深入贯彻习近平总书记关于中医药工作重要讲话精神，贯彻落实全国卫生与健康大会、全国与全省中医药大会等指示精神和省委省政府、市委市政府关于中医药工作的重大决策部署，以服务人民健康为宗旨，守正创新，坚持中西医并重，统筹推进中医医疗、保健、科研、教育、产业、文化全面协调发展，发挥中医药在促进社会发展中的独特作用，为健康浙江、健康杭州和共同富裕示范区建设做出新的更大贡献。

（二）基本原则

1. 注重传承创新。遵循中医药发展规律，把传承创新作为中医药发展的核心，理清传承和创新的关系，把握中医药原创思维，传承中医药精髓，利用现代科技手段，持续推进中医药政策创新、技术创新、产品创新、服务创新、监管创新，加强杭州中医药名馆和中医药企业，以及名医、名家、名科的学术传承和名术、名方、名药的挖掘创新。

2. 弘扬中医文化。深入理解中医药文化内涵、核心理念、价值观念。在全行业倡导“大医精诚”理念，以中医药文化深化工作内涵；在全社会弘扬中医药健康养生文化，提升中医药文化品牌力、影响力、辐射力。

3. 坚持发挥优势。充分发挥中医药特色优势和杭州数智治理先发优势，坚持在治未病中发挥主导作用、在重大疾病治疗中发挥协同作用、在疾病康复中发挥核心作用、在养老旅游中发挥支撑作用，在数字化改革中发挥引领作用，不断拓展服务、发展产业，推进全民健康、推动共同富裕。

4. 注重开放融合。坚持“大杭州、大健康、大融合”发展理念，推进长三角中医药领域间和市、校、企之间以及市、区县之间等共建合作，注重中医药与西医药的融合、中医药事业与产业的融合。

5. 彰显地域特色。深挖“钱塘医派”文化底蕴，推进杭州自然资源禀赋、中医药历史文化积淀、中医药特色学科优势、中医药特色服务优势与数字经济发展优势等相结合，深化内涵建设，在传承创新发展中不断形成新优势、彰显新特

色。

（三）发展目标

1. 强化数字赋能，着力打造“数智杭中医”创新品牌，争创中医药改革新示范。依托杭州良好的中医药发展基础、中医药工作实效和数智治理的先发优势，充分利用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等现代技术手段，积极探索中医药数字化改革与发展，充分将中医药数字化融入生命全周期、健康服务全流程，全力打造数字智能与中医药事业产业协同的数字化中医药大脑，积极创建国家中医药数字化改革试验区和浙江省中医药综合改革先行区，有效提升杭州在中医药改革创新中的嵌入度、辨识度和贡献度。

2. 强化体系建设，着力打造“方便看中医”服务品牌，推进中医药服务新提升。以人民群众日益提高的中医药服务需求为出发点，持续优化和完善融中医药疾病诊疗、预防保健、康复服务、疫病防治于一体，覆盖全民和全周期的中医药服务体系。注重提升中医药服务能力，不断拓展中医药服务领域，通过医联体网格全覆盖和医共体同质化医疗服务，让人民群众就近享有规范、便捷、有效的中医药服务。

3. 强化优势发展，着力打造“杭城名医堂”特色品牌，开创中医药发展新模式。依托杭州自然禀赋和历史文化，在西湖、西溪湿地等景区打造一批特色名中医堂馆或传承工作室，积极引进国医大师、全国名中医等在杭坐诊传承，逐渐形成名医堂品牌。着力发展中医药特色小镇、街区，大力推进上城区河坊街、五柳巷·建国南路、拱墅区桥西直街中医

一条街以及桐庐江南养生文化村、富阳“药谷小镇”等“中医药名镇名街”特色品牌建设。

4. 强化集聚升级，着力打造“放心杭中药”产业品牌，实现中医药产业新跨越。坚持医药并举、规模质量并重，加强中医药产业布局，促进产业园区等中医药产业集聚发展，推动中医药中小企业创新创业升级；全面推进中药材从种植到应用的全产业链高质量发展，加速研发和转化一批疗效确切、临床价值高的特色创新中药及院内中药制剂，培育打造一批杭产好药名药。

5. 强化文化传承，着力打造“钱塘医派”文化品牌，擦亮杭州中医药金名片。持续擦亮胡庆余堂、张氏骨伤等中医药老字号的金招牌，深度挖掘打造杭州十大中医流派，开展“钱塘中医论坛”等活动，组织编撰《杭州中医药史》，丰富“钱塘医派”学术研究载体，不断推进中医药文化养生旅游示范基地建设推广，加强建成一批全国闻名的中医药文脉传承与文化传播载体，持续壮大钱塘品牌集群，充分展示杭州中医药文化魅力。

奋力打造国内一流中医药名城的目标，到2025年，中医药数字化改革力争成为国内示范，中医药服务能力，科技创新能力和产业竞争力处于全国领先水平，力争使杭州的中医药治理能力和治理体系基本实现现代化，中医药在治未病、重大疾病治疗和疾病康复中的重要作用得到充分发挥，中医药健康养生文化理念全面融入居民健康生活，使杭州成为与“重要窗口”“领跑者”相匹配、“政产学研医用”紧密结

合的中医药传承创新发展高地。

表1 “十四五”时期中医药发展主要指标表

类别	序号	指标名称	单位	2020年 实绩	2025年 目标
医疗服务	1	国家级中医（中西医结合）医学中心、国家中医特色医院、区域中医医疗中心、区域中医（专科）诊疗中心个数	个	1	3个以上
	2	县级中医医院达到二级甲等以上水平比例	%	82	100
	3	每千人卫生机构中医执业类（助理）医师数	人	1.08	1.1
	4	公立中医医院中医类执业医师占比	%	45.64	60以上
	5	中医日间诊疗服务病种	个	20	50
	6	提供中医药服务的基层医疗机构占比	%	96.74	98
	7	精品中医馆及名中医传承工作室	个	-	100
	8	中医药特色服务人次占中医医院总诊疗人次比率	%	50	65
中药产业	9	中药材种植面积	万亩	13.44	15
	10	规上中药工业企业总产值	亿元	77	120
	11	中医药旅游示范基地	个	14	20
科技创新	12	新实施中医药市（厅）级重点科研项目及省（部）级及以上科研项目数	项	-	100项以上
	13	新培育市级以上中医药类（含中西医结合）高峰学科、重点学科（专科专病）	个	--	50个以上
	14	推广优势病种诊疗方案	个	--	50
	15	形成重大疑难疾病中西医结合诊疗技术	项	-	10项以上
	16	新增中药制剂、协定方研发使用	个	-	100个以上
人才培养	17	新增国医大师、全国名中医和省国医名师、省级名中医、市级各类名中医	名	-	200名以上
	18	新培育中医临床骨干、中医护理优才等	名	-	500名以上
文化传播	19	挖掘打造杭州十大中医流派	个	-	10
	20	公民中医药健康文化素养水平	%		30以上

（四）空间布局

根据杭州市经济社会发展总体部署，依托各区域中医药发展基础和资源要素条件，坚持集聚化、差异化的空间布局导向，形成“一核两带”的多点空间布局。“一核”指以主城区为中心，围绕“双西景区”“大运河”“钱塘江”中医

药服务集聚发展的核心区。深化“清河坊中医特色一条街”、“五柳巷中医药文化传承与创新产业园”、“拱宸桥西直街中医一条街”等建设，重点加强大运河中医药文化健康旅游带和钱塘江中医药文化健康旅游带建设，积极打造主城区多个中医药特色街区、健康小镇等产业集聚区。重点促进中医药康复与护理、中医药养生与保健、中医药慢病诊疗、中医药体验与研学等领域的提升发展。强化主城区在杭州市乃至全省中医药产业发展中的核心地位，形成集聚中医药产业、人才、资本、信息、企业、平台为一体的中医药发展高地，增强其对杭州市中医药发展的影响力、带动力和辐射力。

“两带”指“三江两岸”中医药产业发展带和西部中医药康养发展带。“三江两岸”中医药产业发展带，指钱塘江、富春江和新安江三江两岸的钱塘区、杭州国家高新技术产业开发区、萧山区、余杭区、临平区、富阳区、桐庐县、建德市、淳安县等两岸辐射区域。主要依托余杭生物医药高新技术产业园区、钱塘区生命健康产业园和医药港小镇、杭州国家高新区智慧医疗产业基地、萧山中国智慧健康谷、湘湖智慧健康小镇、富阳葛洪丹谷、桐庐富春健康城、建德悦养小镇等重大集聚平台的布局，积极引进一批符合各区特点的中医药产业重点项目，加快发展中医药制剂研发、中医药康复与护理、中医药健康养生等产业领域，带动沿线区域经济发展方式的加快转变和新型城市化的加速推进。西部中医药康养发展带，主要包括西部余杭区、临安区的广大山地区域，从百丈镇径山镇、瓶窑镇经临安城区，一直到清凉峰镇、湍

口镇等。充分利用这些区域的生态景观资源、山地资源、温泉资源、中医药种植等优势资源，加快长乐创龄健康小镇、临安颐养小镇、临安湍口温泉小镇等平台的搭建，引进知名中医药康养服务机构，促进中医药和休闲旅游、农业种植等业态相融合，促进中草药种植、中医药康养、中医药休闲疗养等中医药健康养生领域的快速发展。

通过布局“一核两带”的公立中医医院、中医民营机构、中医药特色街区、高新技术公司、康养小镇、中医药产业园、中药材种植基地等，促进全市中医药事业和产业多点开花，以集聚化、差异化推动杭州市中医药全域发展。

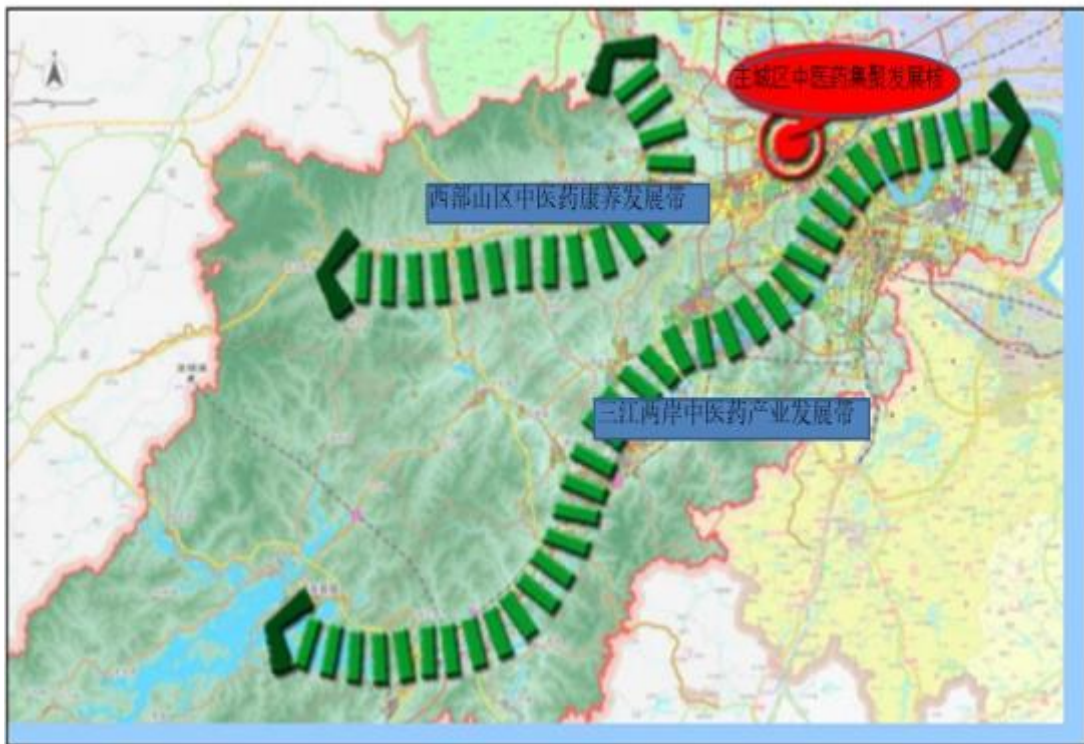


图4 杭州市中医药发展空间布局图

四、重点任务

(一) 加大政策改革力度，推动体制机制创新

1. 深化中医药管理体制变革

贯彻落实好《中华人民共和国中医药法》等法律法规和有关促进中医药传承创新发展等政策精神，加强对中医药工作的组织领导，将中医药发展工作纳入党委和政府重要议事日程，列入当地国民经济和社会发展规划、放在共同富裕大场景中来谋划推进，在资源配置、政策机制、制度安排等方面予以倾斜，坚持中西医并重工作方针，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，建立符合中医药发展规律的体制机制。各地要健全中医药行政管理体系，建立由政府牵头，各相关部门共同组成的中医药工作协调小组，及时协调解决辖区内中医药发展中的重大问题。各相关部门明确职责分工，各司其职，制定实施中医药相关政策措施要充分征求中医药主管部门意见。力争新增设杭州市中医药传承创新中心，负责实施全市中医药基础研究、优势病种诊疗、高层次人才培养、中医药装备和中药新药研发、科技成果转化等能力提升与创新发展工作。加强中医药管理队伍建设，各区、县（市）要明确设置中医药管理的内设机构并配优配足专职管理人员。深化公立中医医院改革，激发公立中医医院发展活力。

2. 优化中医药支付管理体系

实行在总额预算管理下的多元复合式医保支付方式，以临床价值为导向，以中医优势服务、特色服务为重点，探索建立符合中医药特点和体现医务人员技术劳务价值的医保支付政策，理顺中医药服务价格体系，建立中医医疗服务和中药材价格动态调整机制。医疗机构炮制使用的中药饮片、中药制剂实行自主定价，符合条件的按规定纳入医保支付范

围。加强纳入基本医疗保险支付范围的中医药服务和费用监管，严厉打击欺诈骗保行为。

3. 支持社会力量协同推进中医药发展

支持社会力量举办高水平、有特色的中医医疗机构，鼓励标准化、规范化管理的连锁经营；支持民营机构投资建设中医药博物馆、文化馆、宣传教育基地等。鼓励社会办中医医疗机构积极引进中高端中医药人才，提升中医药服务品质。鼓励持《中医（专长）医师执业证书》的医师在注册的执业范围内以个人办医的方式或在机构内从事中医医疗活动。积极吸收社会办中医医疗机构参与各类中医药类行业协会，鼓励市民间中医药促进会积极开展中医药交流与合作等。

专栏 1 深化中医药卫生体制改革

1. 制定出台促进中医药发展的政策文件。主要包括《杭州市委市政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见》以及我市相关部门根据浙江省有关文件精神制定出台中医药相关政策文件。（牵头单位：市卫生健康委，配合单位：市中医药工作协调小组其他相关成员单位）

2. 争创浙江省中医药综合改革先行城市。合力推进与实施中医药综合改革先行城市创建工作，组织开展杭州市中医药综合改革先行区县和中医药改革试点单位的申报、遴选、实施及推进工作，以点带面，发挥示范引领作用。[牵头单位：市卫生健康委及市中医药工作协调小组其他相关成员单位，配合单位：区、县（市）政府]

3. 建立符合中医医院发展规律的体制机制。坚持公立中医医院公益性的基本定位和以中医为主的办院方向，落实政府对公立中医医院的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续、发挥中医药特色优势的公立中医医院运行机制。加强中医药管理队伍建设，各区、县（市）要明确设置中医药管理的内设机构并配优配足专职管理人员。[牵头单位：市卫生健康委、市委编办、区、县（市）政府]

4. 健全中医服务价格动态调整机制。充分考虑中医医疗服务特点，完善分级定价政策，重点将功能疗效确切、患者广泛接受、特色优势突出的中医医疗服务项目按国家和省规定纳入基本医疗保险基金支付和调价范围。（牵头单位：市医疗保障局，配合单位：市卫生健康委）

5. 探索符合中医药特点的支付方式。探索符合中医药特点的医保支付方

式，深化中医优势病种收费方式改革，改进中医优势技术价格形成机制，推动改革医保支付方式，合理确定中医病种付费标准，大力支持将疗效和成本有优势的中医医疗服务项目纳入基本医疗保险支付范围。（牵头单位：市医疗保障局，配合单位：市卫生健康委）

4. 优化中药制剂管理

改革完善医疗机构中药制剂管理，简化医院中药制剂审批流程，建立与中草药成本相适应的市场价格形成机制，推行医疗机构符合相关规定的中药制剂在城市医联体、县域医共体、专科联盟、对口支援等范围内调剂使用。鼓励和推动市、区中药制剂中心建设，倡导和推动各医疗机构使用可全程溯源的中药材配置中药制剂以及开展医疗机构中药制剂的真实世界研究。

专栏 2 优化中药制剂审批举措

1.明确调剂审批事权。市市场监管局初审跨区医疗机构制剂调剂使用申请；市市场监管局负责辖区内医疗机构间、医联体、医共体和专科联盟等范围内中药制剂调剂使用审批，并向省药品监管局备案。

2.规范医疗机构中药制剂使用。允许经核准注册取得医疗机构制剂批准文号，或已备案的中药民族药制剂品种，在市内医联体、医共体等范围内调剂使用。到2025年，推动医疗机构中药制剂在规定范围内调剂使用不少于50个。

（牵头单位：市市场监管局，配合单位：市卫生健康委，市医疗保障局）

5. 保障落实政府等投入

完善多元化中医药投入机制，逐步加大中医药财政投入。各级政府在制定国民经济和社会发展规划时，统筹考虑中医药事业产业发展以及相关资源布局和利用，统筹安排中医药财政投入经费。支持引导社会资本投资中医药产业，鼓励商业保险机构推出中医药特色健康保险产品以及其他机构投资中医药服务产业，助力打造中医药健康服务高地和产

学研集聚区。

专栏3 落实政府对中医药的投入

1.健全财政中医药投入机制。建立有利于发挥中医药特色优势的公立中医医院投入机制，逐步加大政府投入，有效落实对公立中医医院基本建设、设备购置、重点学科发展、人才培养等方面的扶持政策。建立完善中医医疗机构补偿机制。

2.逐步加大基层中医药投入。根据医疗机构的实际情况对中医药发展按规定予以补助，重点支持基层医疗机构、中医专科及中医药人才队伍建设，使中医诊疗环境、服务设施、人员配备达到规定要求。

[牵头单位：市财政局及区、县（市）政府，配合单位：市卫生健康委]

6. 完善评价机制和行业监管

探索多维度评价各区县中医药事业产业发展水平，完善中医药综合统计监测制度，构建中医药绩效考核体系。加强行业自律与监管体系建设，促进规范执业，净化中医药市场环境。加强市场监管、卫健、医保的中医药监管队伍建设，建立健全评价体系，结合数字化中医药大脑绘制中医药资源一张图，为民众提供中医药服务导航。加强中医药服务监管，坚决取缔非法行医，防止违规“开大方”，规范中药饮片代煎等业务，推动中医医疗机构和中药企业规范、健康、可持续发展。

专栏4 完善评价和监管举措

1.建立中医药综合监督管理机制。对中医医疗机构开展质控管理和监督管理，制定全市中医药质控标准集，建立中医药质控管理、中药处方点评等系统。对中医诊疗标准规范、中医护理规范、中药药事管理规范等执行情况加强监督检查。强化依法执业，保障医疗安全。

2.推进中医药服务规范化标准化建设。充分发挥中医药的特色优势，加快发展中医药健康服务，积极推进中医药健康服务规范和标准化建设，发挥标准规范在发展中医药健康服务中的引领和支撑作用。到2025年，0-3岁儿童和65岁以上老年人等重点人群建设中医药健康服务率达到70%以上。

(牵头单位：市卫生健康委，配合单位：市市场监管局、市医疗保障局)

(二) 发挥中医特色优势，提升综合服务能力

1. 强化中医药服务龙头引领

积极发挥市级中医医院的龙头引领作用，争创国家级、省级区域中医（中西医结合）医疗中心、重大疾病中医药防治中心、中医（专科）诊疗中心等，力争使杭州市中医院和市红会医院分别建设成为中医药优势突出、中医药特色鲜明、医疗质量和管理水平达到国内一流水平的现代化中医院和中西医结合医院，鼓励和支持在政策范围内探索开展国际医疗等中医药非基本服务。探索构建杭州市中医药大联盟，推进市级中医医院组建城市医联体，推动医疗资源“双循环”和中医师“双聘制”，强化县级中医医院牵头的县域医共体内涵建设。强化我市中医品牌特色，做优做强中医肾病、妇科、骨伤、儿科、针灸、推拿、情志以及中西医结合结核病、肝病、肿瘤、胃胆胰、肛肠、皮肤等专业领域优势学科。鼓励组建中医或中西医结合专科联盟，进一步扩大辐射面和影响力。

专栏5 中医医疗机构建设项目

1.建设区域中医医疗中心。围绕杭州市区域内的省、市级中医医院，建设全省中医（中西医结合）医疗中心，争创国家区域中医医疗中心、区域中医（专科）诊疗中心。努力打造全国一流的中医院、中西医结合医院，突出引领作用。

2.强化中医医院能力建设。以等级医院评审和医共体、医联体建设为抓手，推进区域内各级中医医院整体质量提升。至2025年，至少设置5家三级甲等中医医院，县域医共体牵头的中医医院基本达到三级医院水平，100%县级中医医院达到二级甲等以上水平。

（牵头单位：市卫生健康委）

2. 推进中西医结合诊疗模式

加快推进综合医院、传染病医院、专科医院的中医药工作，逐年提高中医或中西医结合科床位数，强化临床科室中医医师配备，逐步推广“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式。培育中西医结合团队，开展中西医联合诊疗，完善中西医临床协作长效机制。逐步将中西医联合查房、会诊纳入医院管理制度，将中西医结合工作成效纳入公立医院绩效考核，打造中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室、“旗舰”基层医疗卫生机构。推动中西医结合诊疗在妇幼保健体系中的特色和作用，发挥在疑难病、危重病诊疗中的优势，探索形成行之有效的中西医结合诊治技术。

3. 完善中医药预防保健服务

实施中医治未病健康管理升级工程，推动建立覆盖全生命周期的中医治未病服务体系。发挥中医治未病联盟作用，家庭医生团队对老幼等重点人群开展中医体质辨识和中医健康指导等免费服务。针对个体身心健康状态，探索开展数字化治未病健康管理模式，把中医“治未病”的理念体现到诊疗服务全过程。积极倡导中医药生活化，加强药食两用等养生保健产品推广应用和研发，推广太极拳、五禽戏、八段

锦、食疗等中医传统方法，推行体现中医治未病理念的健康生活方式。推动全民健身和全民健康的紧密结合，在有条件的医疗机构中扩大“中医药+体育健身”的“体医融合”试点工作。

4.健全中医药应急防治体系

发挥中医药疫病防治的传统特色优势，完善中医药“关口前移、深度介入、全程参与”的重大疫情救治制度，中医医疗机构要加强中医药应急物资、设备、设施、技术与人才资源储备。依托高水平中医医院建设杭州市重大疫病救治中心（基地），支持有条件的区、县（市）建设中医医院疫病防治基地、疫病病区；整合我市疫病定点医院等资源优势，注重多学科交叉、中西医协同，培育一支中医药疫病防治团队，储备一支中医药防疫专家和中青年骨干库，构建以市中医疫病防治中心为龙头，县级以上中医医院疫病专科、疫病病区和应急队伍为基础的中医药疫病防治体系。

5.提升基层中医药服务能力

从满足人民群众中医药需求出发，持续夯实基层中医药服务基础，推进中医药适宜技术推广应用和家庭中医师签约服务，努力扩大中医药服务可及性，不断完善“15分钟中医服务圈”，实现基层医疗卫生机构中医药服务全覆盖。加强基层中医药特色专科专病建设，注重人才培养、改善基础设施、提高学术水平、加强医疗质量管理，发挥中医药特色优势。聚焦慢性病、老年病、康复、肿瘤、疼痛、骨伤、中医护理等专科，实施“一区县一品牌、一中心一特色”建设。

专栏6 中医药服务能力提升举措

1. 中西医并重诊疗模式建设行动。加强中西医结合诊疗模式推广，推进中西医协同攻关。到2025年，探索形成20项重大疑难疾病中西医结合诊治技术，建设一批各层级中西医协同“旗舰”医疗机构。

2. 健全中医治未病体系。发挥各级中医医院门诊哨点和市中医治未病联盟作用，形成一体化中医治未病服务网，提高中医药预防保健服务覆盖面，到2025年，县级以上公立中医医院全部设立治未病科，培育推广20项中医药预防保健（治未病）干预方案。

3. 中医医院应急防治能力建设行动。二级以上中医医院规范化建设发热门诊和感染科，分别建立全市中医药防疫专家库、中青年骨干库，各不少于100名。到2025年，建成杭州市重大疫病救治中心（基地）。

4. 实施基层中医药服务能力提升行动。到2025年，实现社区卫生服务中心和乡镇卫生院全部设置中医馆或中医药综合服务区，均能提供6项以上中医药技术服务，家庭医生团队全部配备具有中医药服务能力的医生，95%以上的村卫生室能提供中医药技术服务；推广50项中医适宜技术，建设基层医疗卫生机构特色专科、专病不少于50个。

【牵头单位：市卫生健康委，配合：各区、县（市）卫生健康局】

（三）加快高峰学科建设，构筑中医科创高地

1. 打造中医药高峰学科

加强科技引领，创建一批国家级与省市级的中医药医学高峰学科、重点学科、重点实验室等，发挥示范辐射作用，推进我市中医药领域攻关研究与技术创新。围绕国家“双一流”建设总体要求，支持区域内中医药高校加大学科建设力度，力争有一个中医药学科进入国家一流学科建设行列，8-10个专业成为国家一流专业建设点。

专栏7 中医药高峰学科建设举措

1. 加强中医高峰学科建设。至2025年，培育市级以上中医药（中西医结合）高峰学科、重点学科及区域共建学科、专科（专病）不少于50个，省级以上重大科研项目和学科建设方面实现新突破，力争取得标志性成果，

2. 加强基层重点学科培育。至2025年，各区、县（市）至少挖掘培育3个以上特色专科、专病，县级以上公立中医医院至少建成3个市级以上中医药重

点学科、专科专病。

[牵头单位：市卫生健康委，配合单位：市科技局、市财政局、各区、县（市）卫生健康局]

2. 建设高水平科创平台

加强医疗机构与高校、科研院所、企业等协同，强化中医药与大数据、人工智能等相融合，开展多学科交叉研究和联合攻关，建立打造高能级的医教研协同、中西医融合科研转化平台。以临床需求为导向，以传承创新为宗旨，以多学科交叉融合为手段，以解决科学问题为核心，聚力打造省内一流的中医药基础和临床研究机构。实现科技与中医药发展的全链式整合，在若干难治性疾病领域实现新突破，形成疾病新理论、诊断新方案与治疗新规范。

3. 推动中医药科研攻关

完善科研经费投入，深化改革市科技计划，增加中医药项目比重。支持中医药理论创新研究、防治重大疾病及疑难慢性病研究、中药新药研发和中医诊疗人工智能技术开发等，加快经典名方和疗效好、附加值高的大品种二次研发。对获得国家和省科技计划资助的中医药项目，按照我市有关政策措施予以配套支持。支持市属医院与著名高等院校开展中医药科研合作，发挥市名中医研究院、市中医药研究院等临床科研作用，积极开展中医药协同、中西医联合研究和技术攻关，打造具有重要影响力的中医药科技新高地。

4. 促进中医药成果转化

搭建中医药医教研协同、中西医融合的科学研究转化平台，加强医疗机构与高等院校、科研院所、制药企业等合作，

积极鼓励和加快推进中医药技术创新、跨学科研究及成果转化。加强中医药重点实验室和研究院建设，针对重大疑难疾病、传染病等开展联合攻关，将中西医诊疗新技术、中药新药、新制剂、治未病产品及先进装备等研发优先纳入市科技计划支持领域，优先转化与推广获奖科技成果。加强中医药知识产权保护，保障知识产权和科技成果转化权益，支持中医药重点研究课题申报国家级、省部级、市厅级重大科技计划，重视已有成果分析、整合和归并，孵化一批优秀科研成果。

专栏 8 建设高水平中医药科创平台

1.建设高水平中医药临床中心。“十四五”期间在杭州建成1-2家国家临床医学研究中心或分中心，2-3家省临床医学研究中心。依托浙江中医药大学及其附属医院培育建设国家中医临床医学研究中心浙江分中心。积极推动杭州市中医药研究院、名中医研究院建设。

2.谋划多层次中医药科研平台。建设市级科研转化平台。依托现有中医药相关浙江省重点实验室，聚焦中医药防治慢性病、难治病领域，整合优势资源，争取省级及以上实验室在杭州区域落地，积极谋划国家级科研平台。到2025年，培育一批省市级以上中医药科技创新项目。

3.院校联合提升科研创新能力。推进市属中医医院与省内外高等院校开展多层次多方位合作，主动融入长三角中医药一体化发展大局，推进以教促研，以科研促临床，合作谋发展。

（牵头单位：市卫生健康委、市科技局）

（四）探索中医药数字化，争创改革示范之城

1. 搭建中医药数字化信息平台

构建基于互联网、5G、大数据、区块链等信息技术且有品质保证及诚信公正的全市中医药大数据信息平台，实现医疗机构之间、管理机构与中医药机构之间互联互通、信息共享。探索开展中医药企业跨境电子贸易，推动我市中医药企

业数字化转型，推进中药走出国门、走向世界。搭建中医药数字化转化平台，探索产学研医用长效合作机制，打造覆盖临床研究、成果转化、专利交易和推广应用的数字转化平台。

2. 建设中药质量可溯源平台

依托区块链、大数据、物联网等新兴技术，探索构建多部门联合的中药材、中药饮片生产流通使用全过程质量管理平台，逐步实现杭产中药重点品种来源可查、去向可追、责任可究的全流程追溯体系，提高中药的智能管控水平；探索智慧中药房建设，推进中药饮片智能化煎制改革，实现智能调制、智能煎煮、智能包装以及可视化查看，切实保障人民群众用药安全。

3. 推进中药产业数字化建设

促进天目医药港、富春山健康城、富阳药谷小镇等中医药产业集聚发展升级，加快推动传统中药制剂的现代开发，加强以临安、建德、淳安、桐庐等地为主要节点的浙西药谷板块建设。依托各家医院临床和药学研究基础及引进的中医药相关科研力量，尤其是中医名家名方的优势和国家对中药制剂政策扶持机遇，对疗效好、附加值高的中药品种或自制制剂进行研发转化，建设统一的数字化管理市级中药制剂中心。

4. 建立中医药数字化体系

发挥杭州数智治理先发优势，争创国家中医药数字化改革试验区。加强中医药大数据应用，将中医药数字化融入生命全周期、健康服务全流程。完善中医病历管理系统，推进

中医分级诊疗管理有序、远程医疗高效便捷，探索建设名中医网上一站式服务平台，鼓励和推动建设互联网中医医院，努力实现从“方便看中医”到“方便看名医”的转变。以场景为引领，不断丰富场景内容。将中医药服务嵌入未来社区健康场景建设中。加强基层医疗卫生机构健康信息平台建设，以中医理论为指导，采用现代数字化智能分析，对健康状态信息的采集、存储、整合，动态辨识与分析评估进行集合，进而为个体健康提供针对性的中医药治未病干预措施。通过对中医药服务体系、监管体系、传承体系等进行数字赋能，使中医药管理与服务更精准、更高效、更智慧，争创中医药数字化改革试验区。

专栏9 中医药数字化改革举措

1.探索构建中药溯源管理平台。通过揭榜挂帅选择桐庐县作为全市中药溯源管理平台建设的试点单位，将浙八味中杭产中药重点品种等从源头种植、初加工、中药饮片生产、煎制等进行全流程可溯源管理，努力打造从田间地头到碗里嘴里的放心杭中药。

2.建设中医智能辅助诊疗系统。鼓励开发中医辨证论治智能辅助诊疗系统，并推进智能辅助诊疗系统与共享中药房在中医医共体内的全面推广，以提升基层中医药服务能力，真正实现基层中医药服务100%覆盖。

3.建立中医药数字化服务体系。推进中医“治未病”健康管理和服务流程智能化，打造推广“智慧中药房”，探索开发拓展智能中医康复和养老服务。推动互联网中医医院建设，拓展中医药服务空间。推进“一带一路”网络贸易促进中心平台建设，协助我市中医药企业等单位通过平台走向“一带一路”国际市场，扩大杭州中医药的影响力。

4.建立中医药数字化监管体系。建立健全基于中医电子病历管理、中医临床业务监管、中药处方点评、中医智能治未病管理、可视化中医大数据监管等功能的中医药质量控制管理系统，推进中医药质控数字化监管。

5.建立名老中医活态传承体系。通过人工智能技术形成名老中医诊疗系统，打造省级以上名老中医AI矩阵，逐步建立可持续提升的数字化、智能化的名老中医经验活态传承体系。

（牵头单位：市卫生健康委，配合单位：市数字资源局，市农业农村局、

市市场监管局、市商务局、市投资促进局、桐庐县政府等)

(五) 提升中药产业能级，打造杭产好药名药

1. 优化中医药产业升级

加强对中医药产业布局的规划引领，做好政策引导，做大做强浙西药谷，着力推动中医药产业向更大规模、更优质量迈进，突出中药产业富民，以标准化、品牌化进一步提高中药材附加值，促进企业提升研发能力和产业化能力，提高产品与工艺的技术水平，加快促进现代中药和中药制剂等传统制药的融合，重点培育一批有技术含量的竞争力产品和龙头企业。加强品牌运作与管理，推进传统渠道的转型升级，积极寻找拓展中医药产业链的道路，借助互联网，优化网络供应链，扩大互联网销售规模，打造杭产十大知名中药。

专栏 10 中药整体产业升级

1. 培育中药龙头企业。做好规划布局，促进企业与医疗机构、高校、科研机构等合作，大幅度提升研发能力和产业化能力，培育国内领先的中医药龙头企业。打造天目医药港产业带、中医药高新产业带等，提高中药产业集聚度。到2025年，培育中药龙头企业3-4家，规上中药工业企业总产值力争达120亿元以上。

2. 打造企业合作平台。联合浙江中医药大学、生物医药企业，以及胡庆余堂、桐君堂等杭州老牌中药企业，整合研发资源，促进现代技术与中药产业的融合，推动整体产业优化升级，

(牵头单位：市经信局，配合单位：市发改委、市农业农村局、市市场监管局、市卫生健康委等)

2. 加强中药产业政策扶持

以市场为主体，加强培育引导。通过政策激励，加强中药材基地建设，建设常用大宗中药材规模化、规范化种植养

殖基地。推进中药材助力乡村振兴战略、支持中药材主产区发展，推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培。营造产业氛围，吸引更多的民间资本及农户，投身到中药材的种植、加工、经营中。通过多渠道加大投入，推动中药材一二三产融合和全产业链发展。加强浙西中药材市场以及淳安临岐等中药材名镇建设，带动种植户脱贫致富，推进实现共同富裕。实施中药材生产质量管理规范的激励政策，改善市场竞争环境。

3. 推进中药材标准制定

建立中药材产业技术创新与推广服务团队，包涵农、科、教、推全产业链行业专家。充分发挥团队专家“智库”功能，培养和引进一批专业人才，分析中药材产业发展方向，提出主导品种和主推技术，开展药材良种选育和技术推广应用。进一步完善中药材种植技术规范，加强药农培训，提高药农种植水平，指导中药材科学合理培育。全面推进中药材生产主体建立合格证管理制度，为中药材生产的质量安全提供保障。推动中药材种植技术标准和饮片炮制规范标准制定，保障中药质量。

4. 加强道地药材资源保护和利用

严把中药材质量关口，大力提升中药产业发展质效，完善中药材种植资源保护和利用机制，创建一批高质量的“道地药园”和GAP基地，加强道地中药材资源调查和保护，建立一批道地中药材资源原生态抚育保护区，积极培育有规模、服务强的种子（种苗）企业和示范性合作社，提升道地优势

药材品种的良种繁育和推广能力。突出药材“道地性”，明确重点发展的道地优势药材品种，全面实施中药生产流通数字化全流程质量追溯管理，全面推行绿色综合防控技术，提升质量安全水平。重点打造适合当地的主导品种，通过做大规模，做优品质，逐步提升杭州道地药材的知名度。

5. 搭建合作共赢经营平台

积极发展紧密有效的专业合作社，组织生产者、经营企业、科研基地等结成利益共享、风险共担、优势互补的合作发展机制。逐步建立订单化种植、规范化生产、集约化经营机制，提高组织化程度，壮大中药材产业链。举办“中国千岛湖中药材交易博览会”等交易活动，创建线上线下交易市场。加快建设集加工、包装、仓储、质量检验、追溯管理、电子商务、现代物流配送于一体的中药材仓储物流中心，壮大符合现代要求的中药材营销网络体系。

专栏 11 中药种植及营销

1.加强四大中药种植基地建设。统筹规划，培育引导，加大淳安、桐庐、临安、建德四大中药材种植基地建设。推广规范化种植，培养中药材特色强镇或中医药产业集聚区。到2025年，力争全市中药材种植面积达12万亩以上。

2.建设道地药材基地。开展中药材资源调查，明确我市优势品种，建立铁皮石斛、覆盆子、黄精、山茱萸、三叶青、重楼、西红花等道地中药材资源原生态抚育保护区，开展道地药材种源、产地、种植、品牌保护。

3.打造一体化产销平台。以淳安中药材交易市场为样板，组织生产者、企业、市场，探索共建集种植、生产、质检、物流等为一体的中药材交易平台。

(牵头单位：市农业农村局，配合单位：市市场监管局、市林水局)

(六) 加强康养体系建设，创建杭州特色品牌

1. 推进中医药康复养老服务建设

提升中医药康复服务能力，推进中医特色的康复专科或

康复医院建设，夯实中医药康复服务基础。三级中医医院和二级中医医院设置康复（医学）科的比例分别达到100%和80%，所有社区卫生服务中心和乡镇卫生院均可提供中医药康复服务。发挥中医康复特色优势，将治未病中心创造性地与慢病治疗结合，对高血压、糖尿病、高血脂等慢病患者进行中西医结合康复治疗，加强中医药康复人才队伍建设。积极推动中医药融入机构、社区和居家的健康养老模式。整合中医医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护一体化的中医药健康养老服务。

2. 构建中医药康养旅游产业体系

充分依托杭州底蕴深厚的中医药文化、积极利用得天独厚的湖泊、湿地、温泉、森林等自然资源优势，建立形成“中医药+健康养生+文化传播+生态旅游”等相融合的中医药康养产业体系。在中医药特色街区、健康小镇、养生药谷等地打造一批可看可玩可感受的健康消费体验点，开发融生态旅游、科学普及、商务会展、养生休闲、观光购物等服务为一体的中医药康养综合新业态，创建一批杭州中医药产业特色品牌。

3. 开发中医药养生研学产品

鼓励医校研企以调理体质、四季养生、女性保健、儿童发育、延缓衰老等人民群众普遍健康需求为重点，联合研发膏方、养生茶、养生枕等系列中医药养生保健以及药食两用产品、功能性化妆品、文化创意艺术品等特色产品的开发应

用。建立中医药研学旅游合作机制，选址淳安、临安、桐庐、富阳等地新建一批中医药相关研学基地和实践基地，集中药材种植观赏、文化体验、科普宣教，多元化拓展新业态产品，让人民群众多角度感受中医药魅力。

专栏 12 中医药康养体系建设

1.开展中医药康复服务建设行动。建设省、市级具有中医特色的康复医院（中心），开展中医医院康复能力和康复医院中医科室服务能力建设。培养一批中医康复人才，推广一批疗效明显、操作简便、费用合理的中医康复项目。（牵头单位：市卫生健康委，配合单位：市民政局、市残联）

2.创建中医药健康养生特色品牌。整合区域内医疗机构、养生保健产品生产企业等资源。深化中医药文化特色街区带（河坊街、五柳巷、桥西直街等）建设，重点挖掘和打造一批中医药特色小镇和康养度假区，评选杭州十大养生药膳，并加大宣传，扩大知名度和影响力。[牵头单位：市卫生健康委，区、县（市）政府，配合单位：市运河集团、市国资委、市文化广电旅游局等]

3.创建中医药文旅养生示范基地。发挥我市中医药历史文化及自然旅游资源优势，积极鼓励医疗机构以及社会力量，打造以中医药养生保健为核心，融中药材种植、中医医疗保健、中医药文化展示、生态休闲旅游等为一体的中医药健康旅游示范区，在富春江、新安江、千岛湖，天目山等地创建一批中医药文化养生旅游示范基地以及开发一批中医药文化旅游精品线路。到2025年，全市创建国家、省、市中医药旅游示范基地20个以上。[牵头单位：市文化广电旅游局，配合单位：市卫生健康委、市农业农村局、区、县（市）政府]

（七）实施人才系统工程，搭建一流人才梯队

1. 完善培养机制，夯实中医基础

建立完善中医药人才培养机制，创新人才培养模式，建立符合中医特点的人才培养体系；加大财政补助，有计划地实施杭州市中医药人才培育工程。深化“师带徒”师承教育模式，加强中医药传承，推动国家、省、市名中医传承工作室建设，以师承方式培养基层实用型人才。深化中医药中高级继续医学教育工作，进一步提升各级中医药人才专业能力。推进浙江中医药大学省市共建，高水平建设国内一流的中医

药大学。强化中医思维培养，改进中医药院校教育，提高中医类专业经典课程比重，开展中医药经典能力等级考试，建立早跟师、早临床学习制度，切实为培养中医药人才夯实基础。

专栏 13 一流中医药人才教育基地建设

1. 全面加强中医药传承教育体系建设。促进师承教育、毕业后教育、继续教育相结合的人才培养体系建设，到2025年，建设中医全科医师培养基地建设2-4个。（牵头单位：市卫生健康委）

2. 支持区域内高等中医药院校教育建设。强化中医药学科与理科、工科、文科等交叉融合。推动区域内高校、职业院校（技工院校）开设中医药健康服务相关专业或课程，鼓励校企合作办学，加快培养中医药健康服务相关领域紧缺人才。加强省市共建，支持浙江中医药大学争创国内一流的中医药大学。（牵头单位：市教育局，配合单位：浙江中医药大学、市卫生健康委）

2. 加大引育力度，创新培养模式

集聚我市引才聚才政策措施，实施中医药高层次人才引育计划，积极引进两院院士、国医大师、全国名中医等，吸引海内外中医药高水平专家以及复合型人才汇聚我市。加大中医药人才培育力度，创新高层次人才培养新模式。联合中医药院校等培养一批高水平中医临床人才、多学科交叉的创新型领军人才以及国际化复合型人才。

3. 优化成长路径，搭建人才梯队

开展优秀中医临床、中医护理、中药制剂等多岗位人才培养项目，实施青年中医师跟师培养工程，强化中医思维的培养和专科能力的提升，培养一批读经典、跟名师、勤临床的中医临床骨干力量。强化中医住院医师规范化培训管理，严格落实规培人员各项保障政策。加大中医全科医师培养力度，实施基层中医药人才培养工程，壮大基层中医药人才队

伍。鼓励西医学习中医，加强各医疗机构中西医结合人才培养。加大中医药人才的专项培训经费，保障医务人员有序开展进修培训，提升业务水平和能力。

4. 健全激励机制，激发人才活力

健全中医药人才评价激励机制，充分体现中医药人才服务成本和技术劳务价值，促进中医诊疗技术的临床应用。完善符合中医药规律和岗位特点的中医药人才分类评价体系和绩效考核指标体系，在职称评聘过程中适当向中医药人才倾斜，强调临床实践等业务能力，破除唯论文倾向。畅通中医药人才职业发展渠道，定期开展市级名中医（中药师）、市级基层名中医（中药师）、市级中青年名中医（中药师）等人才以及最美中医师等选树活动，积极做好国医大师、全国名中医、省国医名师、省级名中医等人才的推荐工作，开展多种形式、多岗位的中医药技能人才比赛，努力提升中医药人才的职业成就感和获得感。

专栏 14 中医药人才队伍培育工程

1.实施名医团队引育工程。积极引进与培育国家级、省级、市级名中医等中医药高层次人才及团队成员，，到2025年，引育不少于200名，建设市级以上名中医传承工作室不少于100个，打造“杭城名医堂”品牌，选拔推荐和培育省级中青年临床名中医、省级名中医传承人、优秀中西医结合人才、中医护理优秀人才、中医药“新苗”计划人才等不少于100名。

2.实施青年岐黄培育工程。实施优秀中医临床、中医护理、中药制剂、中医全科等人才培育工程，加大各级医疗机构的中医医师配备，实施中医住院医师和中医全科医师规范化培训项目，到2025年，县级以上中医院中医类医师占执业医师总数达60%以上，中医住院医师规范化培训率100%，培养优秀中医临床和中医护理优才、青年中医骨干跟师培养等不少于500名，基层培训西学中医医师不少于3000名。

（牵头单位：市卫生健康委，配合单位：市委组织部、市财政局、市人社保局等）

（八）推动文化传播交流，擦亮杭州璀璨名片

1. 加强中医药文化保护研究

充分发掘我市深厚的中医药文化资源，加强中医药文化保护研究，推进杭州中医流派传承，加强名医、名家、名科的学术传承和名术、名方、名药的挖掘保护应用。支持开展数字化、影像化项目记录研究，大力推进更多传统医药项目进入国家、省、市非物质文化遗产名录。积极鼓励各地深入民间挖掘中医古籍和验方，利用现代信息技术对古籍进行加工处理，对古籍原始形态制成图像文件和电子数据进行保存。支持高等院校和科研机构创建高水平的中医药文化人文社科研究基地，开展中医药文化保护传承研究。

2. 促进中医药文化普及推广

推进中医药文化进校园、进机构、进乡村、进社区、进家庭等，加强中医药文化宣传基地建设，促进中医药文化和知识的普及，提高各方面对中医药文化的认识，增强文化自信。支持各地利用现有博物馆资源开展中医药传统文化展示，鼓励各类民间中医药博物馆、文化馆建设和发展。支持各级中医医院加强中医药文化建设，依托基层医疗卫生机构建立中医药文化宣传点，探索建设一批中医药科普基地，完善中医药文化宣传科普网络，采用讲堂、论坛等传统形式及微博、微信、短视频等新媒体形式，提升中医药科学知识普及度。

3. 推动中医药文化交流合作

依托杭州特有历史文化，打好“数智杭州，宜居天堂”等特色名片，推进中医药文化创造性转化与创新性发展，形

成更具深度和广度的中医药文化影响力。定期组织策划全市以及大运河、药祖桐君等中医药文化节活动，积极扩大“钱塘医派”中医药文化品牌的影响力。立足我市中医药优势和特色，积极融入长三角中医药一体化发展。将中医药文化体验作为“一带一路”国际化和亚运会配套活动的重要内容，展现杭州中医药特色，扩大中医药国际影响力。在已建成的2个孔子学院和3个海外中医中心的基础上，积极促进市级中医医院、市中医药研究院、名中医研究院和中医药大学等与国外高水平大学开展中医药研究与合作，有效促进中医药文化国际传播，擦亮中医药这张亮丽的中华文化名片。

专栏 15 中医药文化保护与传播

1.活态传承名老中医诊疗经验。依托杭州市名中医研究院，利用人工智能等技术，对名老中医的病案数据、诊疗方案等进行采集、清理、总结、分析、提炼、保存，并根据数据的增加不断升级迭代、形成持续提升的数字化、智能化的名老中医经验活态传承体系。到2025年，活态传承名老中医诊疗经验不少于10位。（牵头单位：市卫生健康委）

2.深挖杭州特色中医药文化。深入挖掘“钱塘医派”的学术内涵，“十四五”期间，挖掘打造杭州十大中医流派，组织编撰《杭州中医药史》和杭州市中医药文化宣传片等。到2025年，全市中医药非物质文化遗产项目不少于50个。（牵头单位：市卫生健康委，配合单位：市文化广电旅游局）

3.促进中医文化传承与传播。鼓励各地积极举办中医药文化节或养生节活动，扩大“钱塘医派”学术影响力。依托亚运会等重大国际赛事以及孔子学院、海外中医中心等窗口，扩大杭州历史文化、钱塘中医文化的国际传播力。（牵头单位：市委宣传部、文化广电旅游局，配合单位：市卫生健康委）

五、保障措施

（一）健全管理体制，加强组织实施

市和区、县（市）两级政府要建立健全中医药部门联席会议制度，定期研究协调解决中医药工作中的困难和问题，充分发挥合力推进中医药发展。各有关部门要提高政治站位，

切实加强组织领导，强化规划刚性引领作用。要将中医药规划各项目标任务纳入本部门工作总体安排。根据各项指标要求，制定具体方案，认真抓好落实，实行规划年度监督、中期评估和终期检查制度，定期对规划实施进度和实施效果开展评估，确保规划提出的各项目标任务落细落地见效。

（二）完善政策措施，加强行业监管

各地各部门要结合工作职责和杭州实际，制定出台相关中医药政策措施。各地要有效落实中医药补助政策，落实对公立中医医院投入倾斜政策，统筹安排并逐步加大中医药财政投入，加强对中医药事业发展的支持。要加强土地供应保障，在编制国土空间规划时，统筹考虑中医药机构布局优化和资源配置，优先保障重大项目建设用地需求。鼓励金融机构加大对中医药企业的信贷投放力度。建立健全中医药监管机制，依法严厉打击非法行医和虚假宣传中药、保健食品、医疗机构等违法违规行为。加强行业组织建设，发挥行业组织在行业咨询、标准制定、行业自律、人才培养和第三方评价等方面的重要作用。

（三）加大宣传力度，营造浓厚氛围

加大中医药宣传力度，大力宣传我市中医药传承创新发展工作，推进医疗机构中医药文化和清廉医院建设，倡导大医精诚精神。支持和鼓励各地各单位利用广播、电视、报刊及公众号、短视频等新媒体开展中医药文化宣传和养生知识普及活动。持续开展“中医中药中国行”活动，让更多的群众有机会感受中医、了解中医、认识中医。各类媒体要坚持

正确舆论导向，积极营造“信中医、爱中医、用中医”的浓厚氛围。

附件

重大项目表

序号	项目名称	项目期限	建设内容和规模	总投资规模 (万元)	“十四五” 计划投资 (万元)	建设 地点
一、医疗服务类（共15个项目）						
1	杭州市中医院丁桥院区（市丁桥医院）重大疫情救治基地	2021-2022年	建设成平战结合的中医疫病中心，总建筑面积21064m ² 。	15457	15457	上城区
2	浙江中医药大学附属第一医院（浙江省中医院）中医药传承创新基地项目	2020-2024年	总建筑面积91138.27平方米，其中新建建筑面积62589.2平方米，改造1号楼2号楼建筑面积28549.07平方米。建设内容包括新建中医药传承创新楼、1号楼2号楼拼接区和对1号2号楼实施改造。	51187	43500	上城区
3	浙江骨伤医院迁建项目	2021-2024年	共有66500平方土建（其中地上面积40500方，地下面积26000方）；800张床位的专科医院。	55000	55000	拱墅区
4	萧山区中医院三期工程	2021-2025年	门急诊医技病房独立感染科等综合建筑，床位520张，拟建建筑面积约6.3万方，地下二层，建筑面积约3.4万方，车位950个，地上建筑面积2.9万。	38000	38000	萧山区

5	浙江中医药大学附属第一医院（浙江省中医院）主院区建设	2020-2024年	建设符合大学附属医院教学、科研、医疗、国际合作等功能，具有较强医学临床人才培养能力的实践基地，并成为我校附属第一医院主院区。占地190余亩，300000平方米。	361900	361900	富阳区
6	杭州市富阳区中医院	2021-2023年	杭州市富阳区中医院门急诊大楼建设，总建筑面积32000m ²	23900	23900	富阳区
7	富阳中医骨伤医院康复大楼	2020-2023年	总建筑面积32659m ² ，设计床位300张	20376	20376	富阳区
8	富阳东梓关中医骨伤康养医院	2020-2022年	总建筑面积7707.16m ² ，设计床位78张	6473	6473	富阳区
9	杭州富阳中医骨髓炎医院新院区建设项目一期	2020-2022年	新院区用地面积2.3273公顷，总建筑面积63680.36平方米，一期规划分二期建设。其中一期建筑面积33069.22平方米（门急诊、住院综合楼25704.58平方米，行政办公楼3684.40平方米，垃圾、污水处理房89.99平方米；地下建筑面积3590.25平方米）；二期建筑面积30611.14平方米（康养大楼21482平方米，康复楼1822平方米；地下建筑面积7307.14平方米）。现阶段实施在建一期项目，按三级乙等专科医院规模建设，设置床位350张。	25000	18000	富阳区
10	临安区中医院整体迁建及康养中心项目	2018-2021年	实施整体迁建，按照三级乙等综合性中医医院标准建设，规划总建筑面积100770平方米，（其中中医院总建筑面积73770平方米，康养中心总建筑面积27000平方米），中医院设置床位500张。康养中心设置床位200张。建设内容包括门（急）诊楼、住院楼、医技楼、教学科研楼、传统中医诊疗中心和食堂等其他用房。	96000	96000	临安区

11	淳安县中医院病房楼	2019-2021年	新建手术室、550张床位病房楼及综合配套设施，病房楼占地面积3000平方米，总建筑面积34000平方米，其中地上11层，共33000平方米，地下一层1000平方米。	19603	19603	淳安县
12	桐庐骨伤科医院康养大厦建设项目	2021-2022年	用地面积17.53亩，总建筑面积30979.13平方米，主要建设内容包括康养用房、诊所用房、诊所办公用房、地下停车库以及道路、绿化等室外配套工程。	14036	14036	桐庐县
13	桐庐县中医院感染楼建设项目	2021-2023年	总建筑面积1300平方米，设计床位25张。	2000	2000	桐庐县
14	建德市中西医结合医院公共卫生中心建设项目	2021-2025年	该感染性综合楼项目占地面积650m ² ，总建筑面积2600m ² ，地上1950m ² ，地下650m ² ，地下一层设置地下停车场、地上一层设置发热门诊、肠道门诊、120急救用房、二至三层设置隔离病房、医护人员功能用房等。	1500	1500	建德市
15	建德市基层医疗机构服务能力提升项目	2021-2025年	完成三都镇卫生院、梅城镇卫生院、大洋镇卫生院、更楼街道社区卫生服务中心包括中医馆在内的迁建以及大同镇中心卫生院二期康复楼建设，总建筑面积25000平方米，占地60亩。	15000	15000	建德市
二、中医药产业类（共11个项目）						
1	千岛湖标普健康食品项目	2018-2022年	占地78952.62平方米（约118.43亩），规划总建筑面积85905.3平方米。其中，一期建筑面积30344.43平方米，主要对地上现有科研楼、1#-#生产厂房、倒班宿舍楼、食堂、配电房、门卫等进行装修改造施工；二期建筑面积55560.87平方米，主要建设1#-#生产车间。	20000	20000	淳安县

2	艾草大健康产业园	2021-2022年	艾草种植2000亩，租用加工厂房两处4900平方米，建设艾草体验综合体。	10000	10000	淳安县
3	枫树岭镇葛根文化产业园项目	2021-2023年	葛根种植面积2000亩，将原夏峰纺织厂地块8亩土地进行设计建设，一期建设3000余平方米的葛根加工厂房2栋，未来重点打造葛根系列产品开发，如葛粉、水果葛、葛饮料、葛生物活性因子提炼作为药材等，打造葛根旅游采摘休闲文化园。	10000	10000	淳安县
4	安阳岐明康养文化园项目	2020-2023年	项目位于淳安安阳乡。基础设施建设、中草药种植、百草园及中医药文化馆建设、设施设备购买及其他。	3900	3900	淳安县
5	中洲镇千龙生态源农业观光开发项目	2019-2022年	项目位于淳安县位于中洲镇。主要从事生态农业观光旅游、中药材、水果种植加工及销售，项目流域面积1.29万亩，规划使用面积1800亩，着力打造成中洲镇首个集合农业采摘、旅游观光、度假休闲、餐饮会议、生态旅游等旅游度假区。	3500	3500	淳安县
6	严家大方综园区	2021-2025年	项目位于淳安县王阜乡。严家大方综合产业园为一二三产融合产业园，园区总面积600亩，其中核心园区占地30亩，建筑面积约10000平方米，主要为严家大方茶叶炒制、养生膏方生产加工、生物发酵制酱中心等生产项目，以及冷库仓储中心、中医药博物馆、茶叶展示馆、养生讲习所、住宿餐饮等服务配套项目。拓展园区占地500亩，依托柳塘、胡家坪中草药、茶叶种植基地，建设研发、农旅、养身项目，综合园区建成后，成为集研发、生产、科普、旅游、养身为一体的综合性园区。	1500	1500	淳安县

7	中药饮片生产基地项目	2020-2022年	项目位于富阳区灵桥镇，占地19.8亩，由浙江赫博药业有限公司建设。项目建成后可年产中药饮片5000吨。预计达产后可实现年产值3亿元人民币。	20000	20000	富阳区
8	富阳“葛洪丹谷”建设项目	2021-2025年	项目位于富阳区胥口镇，实施范围9.6平方公里，旨在原有富春药谷小镇的基础上，依托胥口葛洪炼丹文化，大力发展中草药种植、交易、加工等产业，计划建成现代中草药数字化种植基地1000亩，生物医药研究院及产业化基地项目，举办“葛洪丹谷”香囊大赛等活动，构建中西医双轮驱动的产业格局。并通过人才服务中心、葛洪采药古道、药谷客厅、葛洪纪念馆、峭山葛洪仙苑景区、小叠空梦想田园等项目，不断完善功能配套，优化生态环境，擦亮文化名片，整合旅游资源，全力将“葛洪丹谷”打造成产、城、人、文、康、旅全面融合的省级特色小镇升级版。	123500	123500	富阳区
9	浙江桐君堂中药饮片有限公司发酵饮片全产业链项目	2021-2024年	发酵车间建设和300亩中药材种植基地以及相配套的设备设施，增添购买农残等检测设备，建设500亩、1000亩中药材种植示范基地以及相配套的设备设施。	4200	4200	桐庐县
10	中国炁脉古中医产学研中心	2021-2025年	主要建设炁脉研究院、炁脉康养中心、炁脉药物研制生产基地、炁脉健康食品研发生产基地、炁脉健康职业培训学校及炁脉亚健康家庭培训中心等。	200000	200000	建德市

11	中医药产业园项目	2021-2023年	投资方为上海易连龙实业集团股份有限公司，计划投资10亿元，主要建设中医药制造区、肿瘤特效植物提取物 EGCG 抗癌药生产基地、医药销售与医疗器械物流平台、中日韩国际中药协作开发转化研究中心。	100000	100000	建德市
三、科研创新类（共4个项目）						
1	中医药人才培养创新基地	2021-2025年	项目建设位于浙江中医药大学滨江学院（富阳区），总占地面积约180.5亩，28400平方米，拟分期建设。建设主要内容：药学实训楼1栋；建设学生宿舍4栋；食堂1栋；学生创新创业中心1栋，人才培训中心1栋，设置中草药种植基地约35亩。	40000	40000	富阳区
2	浙江省中医药研究院青山湖科创园区专项实验室工程	2021-2022年	专项实验室总建筑面积19438平方米，包括位于2号楼的中药制剂中心7108平方米，位于3号楼的实验动物中心及安评中心10409平方米，以及肿瘤实验室1921平方米。建设主要内容为专项实验室内部的装饰装修等工程。	11500.9	11500.9	临安区
3	浙江省中医药研究院青山湖科创园区建设工程	2020-2022年	项目主要建设中医药研究楼、重要制剂楼、行政文献数据综合楼、中医研发保健中心、实验动物中心以及后勤综合楼等。总建筑面积71612.83平方米。	39305	22305	临安区
4	桐庐县名中医研究院及桐君药祖国药馆建设项目	2021-2023年	总建筑面积1500平方米，建设对象改造残联划拨楼。建设内容包括：名中医研究院（包括名中医工作室、示教室、资料室等建设）；桐君药祖国药馆（包括中药饮片供应中心、共享中药房建设，煎药室、中药加工炮制室、制剂室等）；中医药历史陈列馆。	5000	5000	桐庐县